



Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Närings-, trafik- och miljöcentralen
Centre for Economic Development, Transport and the Environment



Maksatuskoulutukset Pohjois-Suomi 26.-27.8.2010

TERVETULO A OULUUN!

Marja-Liisa Kivilompolo
Ryhmäpäällikkö
Maksatus- ja tarkastusryhmä

Näin meillä toimitaan

- Pohjois-Pohjanmaan ELYn organisaatiosta ja toiminnasta
- Maaseudun hanke- ja yritystukiemyöntämisestä
- Maksatus- ja tarkastusryhmästä ja sen tehtävistä
- Samassa veneessä - pohdintaa



Euroopan maaseudun
kehittämisen maatalousrahasto:
Eurooppa investoi maaseutualueisiin

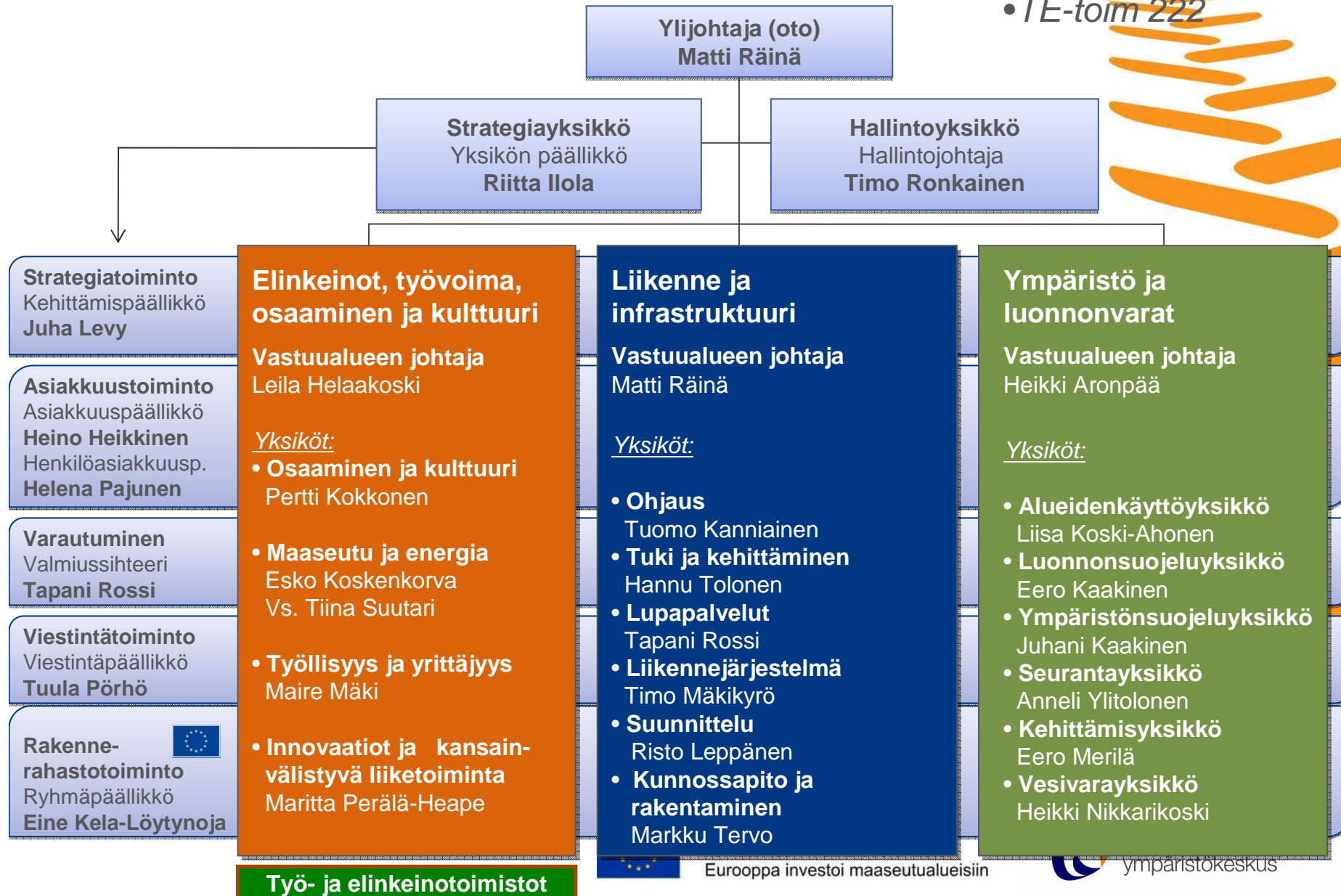


Pohjois-Pohjanmaa

Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus

Henkilöstöä

- ELY 372
- TE-toim 222



Pohjois-Pohjanmaan ELYn toiminta-alue

**Päätoiminta-
alue on
Pohjois-
Pohjanmaa.
Kainuun
alueelle
tuotetaan
osaamis- ja
kulttuuripalvel
ut sekä
liikenne ja
infrastruktuuri
-vastualueen
palvelut.**



Rahoituskehys 2010

milj. euroa

■ Työllisyys	63,7
■ Yrittäjäyys, innovaatiot ja kv-liiket.	27,5
■ Maaseutu ja energia	21,0
■ Osaaminen ja kulttuuri	12,0
■ Liikenne ja infrastruktuuri (POP)	52,0
■ Liikenne ja infrastruktuuri (Kainuu)	22,6
■ Ympäristö ja luonnonvarat	6,2
■ EU-hankerahoitus	28,0
■ Toimintamenot (ELY, TE-toimistot)	28,0

yhteensä

261,0 milj. euroa



Rahoituskehys 2010

Lisäksi Pohjois-Pohjanmaalle kohdentuu:

- Tekes –rahoitus, Pohjois-Pohjanmaalle suuntautunut n. 10 % Tekesin valtakunnallisesta rahoituksesta (arvio) 60,0 milj. €
- Maanviljelijöiden tulotuet (ELY valvoo, arvio) 190,0 milj. €

- Yhteensä elinkeino-, liikenne- ja ympäristöhallinnon rahoitus Pohjois-Pohjanmaalle n. 490 miljoonaa €.
- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen rahoitus Kainuun alueelle n. 22,6 milj. euroa.

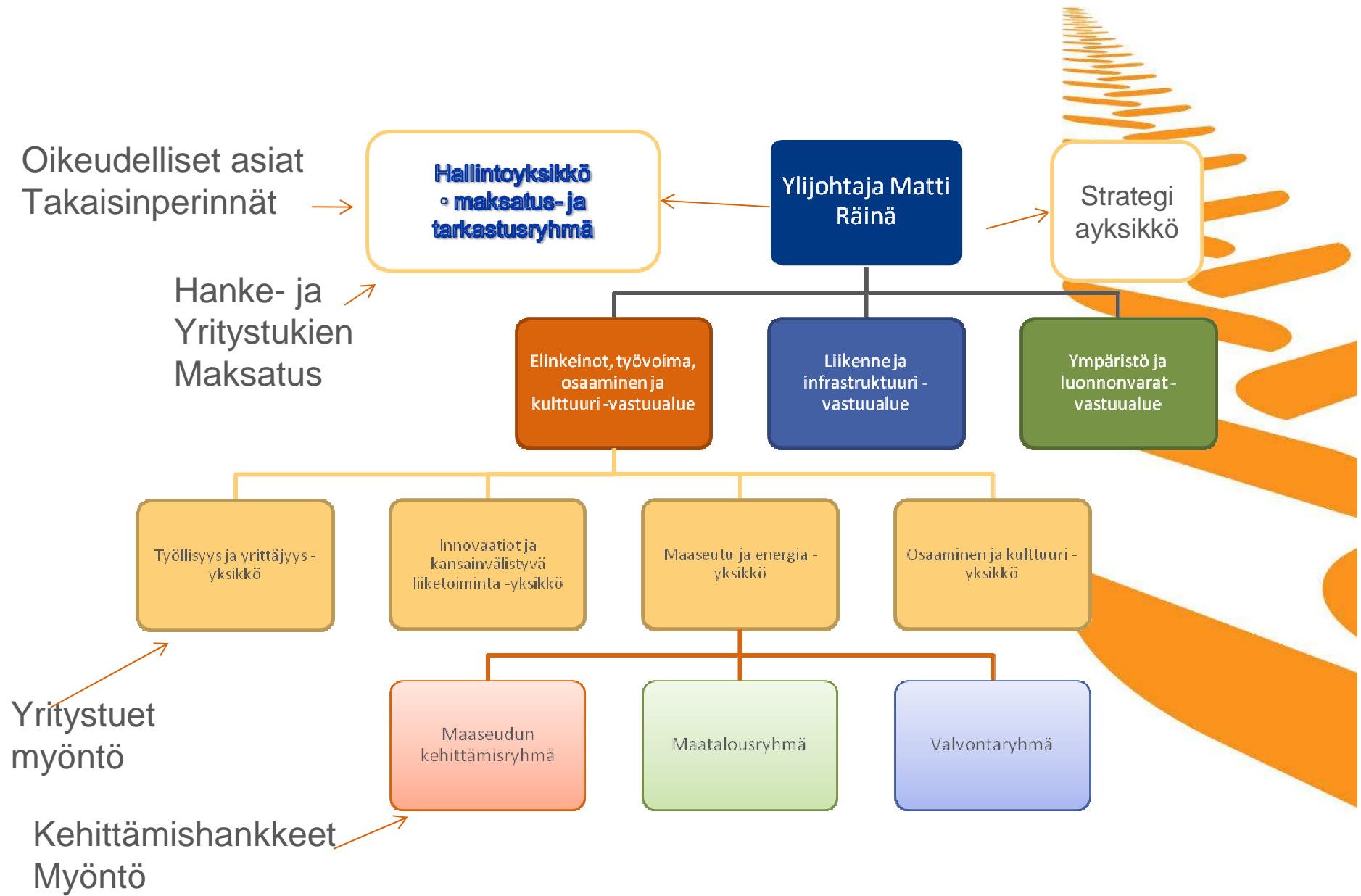




Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Närings-, trafik- och miljöcentralen
Centre for Economic Development, Transport and the Environment



Maaseudun hanke- ja yritystukien myöntämisestä



Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto: Eurooppa investoi maaseutualueisiin



Pohjois-Pohjanmaa
Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Teemaryhmät ja yritystukiryhmä

- Teemaryhmät:
 - Elinkeino
 - Kulttuuri
 - Luonnonvara
- Kehittämishankkeet
(pl toimintaryhmien)
viedään teemaryhmiin
ennen myöntö-
päätöksen tekoa**

- Yritystukiryhmä
- Yli 50 000 euron yritystukipäätökset esitellään yritystukiryhmässä ennen päätöksen tekoa
- Pienemmät tiedoksi



Yritystukien yhteensovitus –työnjako Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen alueella

Työllisyys ja yrittäjyys yksikkö (EAKR ja kansallinen):

- Kasvuyritykset
- Vientiyritykset
- Innovaatiohakuiset ja –kykyiset yritykset
- Korkean teknologian yritykset
- Taajamissa sij. yritykset
- Matkailukeskukset

Molemmat:

- Matkailu:
Maatilakyläkentäiset (Maas) Matkailukeskuksissa sij. ja kaupunkien vapaa-ajanmatkailun oheispalvelut (EAKR)
- Energia:
Osana maa- ja metsätalouden tuotantoketjua (Maas) Uudet teknologiat ja teollinen tuotanto (EAKR)

Työllisyys ja yrittäjyys yksikkö (maaseuturahasto):

- elintarvikkeiden ensiasteen jalostusta harj. yritykset, myös pk-kokoiset
- Pääpaino:
-Maatilakyläkentäisissä ja osana maa- ja metsätalouden tuotantoketjua olevissa yrityksissä
- Taajaman ulkopuolella sijaitsevilla alle 10 htv ohjelman mukaisissa yrityksissä
- Tuki aina De minimis

Toimintaryhmät rahoittavat:

- pääosin 1-2 htv ja aloittavat yritykset, max 10 htv
- Muut kuin maatilakyläkentäiset

-Omat ohjelmat

Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Elinkeinot, työvoima, osaaminen ja kulttuuri –vastuualue
Maaseutu- ja energiayksikkö

Tuki max 150 000 €

1.9.2010



Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto:
Eurooppa investoi maaseutualueisiin



Pohjois-Pohjanmaa
Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Toimintaryhmät
Pohjois-Pohjanmaalla:

49 Myötäle ry

48 Jokivarsien Moderni
Maaseutuyhdistys
JoMMA ry

47 Nouseva
Rannikkoseutu ry

46 Keskipiste-Leader ry

45 Rieska-Leader ry



Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus,
Elinkeinot, työvoima, osaaminen ja kulttuuri –vastuualue,
Maaseutu ja energia yksikkö



Euroopan maaseudun
kehittämisen maatalousrahasto:
Eurooppa investoi maaseutualueisiin



Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus

Pohjois-Pohjanmaa

Toimintaryhmien kautta rahoitettavat hankkeet ja yritystuet; myöntö

- ELY-keskuksen työntekijät eivät osallistu toimintaryhmien hallitusten kokouksiin (hankkeista keskustellaan ennakkoon, jos tarpeen)
- Osa ryhmistä lähettää hankkeet ELY-keskukselle tiedoksi ennen hallituksen kokouksikäsitteilyä
- Y- ja H- pöydässä käsitellään puolin ja toisin sisällä olevat hakemukset mm. päällekkäisyyksien välttämiseksi
- Kaksi toimipistettä (Oulu ja Ylivieska) toimintaryhmien hankkeita käsitellään molemmissa
- Toimintaryhmissä kokeneet työntekijät, yhteistyö helppoa, osataan myös kyseenalaistaa
- Toimintaryhmät hoitavat pääsääntöisesti asiakkaiden ohjauksen



Euroopan maaseudun
kehittämisen maatalousrahasto:
Eurooppa investoi maaseutualueisiin



Pohjois-Pohjanmaa
Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus

Myönnettyt hanke- ja yritystuet



sisältää toimintalinjat 1, 3 ja 4

	2008		2009		2010		YHTEENSÄ		
Tilanne 20.8.2010	Kpl	Avustus (EU + valtio)	Kpl	Avustus (EU + valtio)	Kpl	Avustus (EU + valtio)	Kpl	Avustus (EU + valtio)	Avustus %
Suorat hanketuet	2	650 900	32	7 301 190	12	3 184 612	46	11 136 702	74 %
Toimintaryhmien hanketuet	15	215 715	80	2 781 533	26	816 604	121	3 813 852	26 %
Yht.	17	866 615	112	10 082 723	38	4 001 216	167	14 950 554	100 %
Suorat yritystuet	32	1 515 521	71	3 603 714	53	1 769 221	156	6 888 456	73 %
Toimintaryhmien yritystuet	59	500 780	119	1 102 324	63	993 007	241	2 596 111	27 %
Yht.	91	2 016 301	190	4 706 038	116	2 762 228	397	9 484 567	100 %
Kaikki yhteensä:	108	2 882 916	302	14 788 761	154	6 763 444	564	24 435 121	



Euroopan maaseudun
kehittämisen maatalousrahasto:
Eurooppa investoi maaseutualueisiin



Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus

Pohjois-Pohjanmaa



Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Närings-, trafik- och miljöcentralen
Centre for Economic Development, Transport and the Environment



Maksatus- ja tarkastusryhmästä, tehtävistä

Maksatus- ja tarkastusryhmän tehtävät: varsinainen maksatus- ja tarkastusprosessi

- Maksatushakemusten ja niissä esitettyjen kustannusten ja toimenpiteiden rahoituspäätöksen mukaisuuden ja tukikelpoisuuden tarkastaminen, maksatuspäätösten valmistelu, esittely, ratkaiseminen seuraavien rahoituslähteiden ja tukimuotojen osalta:
 - Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto (maaseuturahasto)
 - Euroopan Sosiaalirahasto (ESR)
 - Euroopan Aluekehitysrahasto (EAKR)
 - Kansalliset yritystuet
 - Kansalliset kuljetustuet (valmistelu ja esittely)
 - Kansalliset työllisyyspoliittiset avustukset (valmistelu)
 - Kansalliset työllisyysperusteiset investoinnit (valmistelu)



Euroopan maaseudun
kehittämisen maatalousrahasto:
Eurooppa investoi maaseutualueisiin



Pohjois-Pohjanmaa
Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus

1.9.2010

13

Maksatus- ja tarkastusryhmän tehtävät: varsinainen maksatus- ja tarkastusprosessi

Paikan päällä tehtävät varmennukset:

- ESR- ja EAKR -rahoitteisten hankkeiden maksatusvaiheeseen liittyvien paikan päällä tehtävien tarkastusten suunnitelmien laatiminen, tarkastusten koordinointi ja suorittaminen, dokumentointi, toteutuman seuranta
- Maaseuturahaston hankkeiden/yritystukien paikan päällä tehtävät hallinnolliset tarkastukset
- Muiden hankkeiden tarkastaminen tarvittaessa



Euroopan maaseudun
kehittämisen maatalousrahasto:
Eurooppa investoi maaseutualueisiin



192010 Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus

Pohjois-Pohjanmaa

Seuranta- ja raportointitehtävät

- EU-varojen käytön todentamiseen liittyvien tietojen kokoaminen (maksupyyntöjen todentaminen)
- Hankkeiden/projektien kustannustoteuman seuraaminen ja sulkeminen/toteaminen ja merkitseminen toteutuneiksi/päättyneiksi ja loppuun maksetuiksi
- Maksatuksiin liittyviin oikaisupyyntöihin vastaaminen, valmistelu, esittely ja ratkaisu (EAKR, ESR, kansalliset)
- Lausunnot valituslautakunnalle maaseuturahaston maksatuksiin liittyvistä valituksista
- Valtuusseuranta ja -ilmoitukset, muu raportointi työ- ja elinkeinoministeriölle, Maaseutuvirastolle ym. viranomaistahoille
- Osallistuminen ulkopuolisten tarkastajien tarkastuskäynteihin ja ohjaavien ministeriöiden/virastojen tarkastuskäynteihin
- ESR- ja EAKR-hankkeiden maksatuksissa /tarkastuksissa /takaisinperinnöissä esille tulleiden aiheettomasti maksettujen tukien seuranta sääntöjenvastaisuusilmoituksia varten
- Määrärahojen käytön täsmäyttäminen eri tietojärjestelmien välillä
- HVJ-kuvaukset, ym.



Euroopan maaseudun
kehittämisen maatalousrahasto:
Eurooppa investoi maaseutualueisiin



192010 Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus

Pohjois-Pohjanmaa

Kehittämistehtäviä

- Maksatusprosessien kehittäminen sekä myöntö- ja maksatusvaiheiden välisen yhteistyön ja synergian kehittäminen asiakasnäkökulma huomioiden
 - aloitettu ”vierihoito” toimintaryhmien kanssa
 - työnjaon täsmentäminen ELYn maksatuksen ja toimintaryhmän välillä
 - Y- ja H-pöytä 3-4 krt/vuosi, talon sis. palaverit ja keskustelut
 - käynnit toimintaryhmissä
 - yhteydenpito muiden ELYjen maksatushenkilöihin, ”benchmarkkaus”
 - toimintaryhmien oma maksatuskoulutus asiakkaille?
- Asiakasneuvonta ja -ohjaus maksatus- ja tarkastuskysymyksissä ml. hankkeiden aloituspalaverit, aihealueeseen liittyvä asiakaskoulutus, maksatukseen liittyvät ohjeet
 - lomakkeiston suunnittelua vireillä (muistilista maksatukseen, aloituspalaverin ”formaatti”)
- Sisäinen ja ulkoinen viestintä ja tiedottaminen maksatus- ja tarkastustoiminnosta yhteistyössä ELY-keskuksen viestintätoiminnon kanssa
 - www.ely-keskus.fi/pohjois-pohjanmaa -> EU-rahoitus -> Maksatus- ja tarkastusryhmä



Maksatus- ja tarkastushenkilöstö

Yht. 20 hlöä, 70 % määräaikaisia teknisellä tuella tai työll.varoin

Maaseudun kehittämishankkeiden ja yritystukien maksatuksia käsittelevät tällä hetkellä:

- Fingerroos Veli-Matti, Maksatustarkastaja, suorat kehittämishankkeet ja yritystuet
- Heikkilä Senni, Maksatustarkastaja, toimintaryhmien hankkeet (Keskipiste-Leader, Rieska-Leader, hallintorahat (kaikkien))
- Koskela Laura, Maksatussihteeri, maksatusten esivalmistelu
- Seppälä Helena, Maksatustarkastaja, toimintaryhmien hankkeet (Keskipiste-Leader, Rieska-Leader)
- Sorvisto Ingrid, Maksatustarkastaja, pääosin suorat yritystuet (31.8.2010 asti)
- Talus Raili, Maksatustarkastaja, toimintaryhmien hankkeet (Jomma, Nouseva Rannikkoseutu, Myötäle), suorat yritystuet



Euroopan maaseudun
kehittämisen maatalousrahasto:
Eurooppa investoi maaseutualueisiin



19.2010 Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus

Pohjois-Pohjanmaa

Maksatusten hyväksyminen

- Ryhmäpäällikkö Marja-Liisa Kivilompolo vastaa koko ryhmän toiminnasta ja toimii EAKR- ja ESR-rahoitteisten sekä kansallisten hankkeiden maksuspäätösten ensisijaisena hyväksyjänä
- Asiantuntija Leena Paloniemi toimii maaseuturahaston hankkeiden maksuspäätösten ensisijaisena hyväksyjänä sekä ko. maksatushenkilökunnan lähiesimiehenä ja ryhmäpäällikön sijaisena
 - tehtäväjaon muutos vireillä alkusyksyn aikana



Euroopan maaseudun
kehittämisen maatalousrahasto:
Eurooppa investoi maaseutualueisiin



19.2010 Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus 20

Pohjois-Pohjanmaa

POHJOIS-POHJANMAAN ELY: MAKSATUSYKSIKÖSSÄ / RYHMÄSSÄ KÄSITELLYT MAKSATUSPÄÄTÖKSET 2007 – 2009

(kpl ja myönnetty avustus €)

2007

2008

2009

2010

Tukimuoto	kpl	€	kpl	€	kpl	€	kpl ennuste
EAKR työllisyysperusteiset	57	4 988 398	22	1 810 742	20	6 419 116	20
EAKR ympäristöhankkeet	85	1 592 932	17	1 125 841	55	2 141 207	77
EAKR ja kansalliset yritystuet ml. valmistelurahoitus	393	11 590 859	402	13 295 002	479	12 841 916	450
Finnvera Oyj:n korkotuen maksut	26	214 996	34	1 179 364	3	390 798	10
ESR / TEM	291		180		139	4 986 976	217
ESR / OKM	397	12 132 644	171	7 158 574	186	7 607 644	200
Maaseuturahasto, hanke- ja yritystuet	630		456		223	3 245 227	350
Kansalliset työllisyysperusteiset (maks.valmistelu)	50	2 530 284	37	1 847 145	14	1 642 654	10
Työllisyyspoliittiset avustukset (maks.valmistelu)	239	1 541 134	326	1 663 003	281	2 024 953	250
Kuljetustuet (maks.valmistelu+esittely)	189	1 876 078	95	905 358	229	3 246 442	200
Yhteensä	2 357		1 740		1 629	44 546 933	1 567



Euroopan maaseudun
kehittämisen maatalousrahasto:
Eurooppa investoi maaseutualueisiin



Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus

Pohjois-Pohjanmaa

Maksetut yritys- ja hanketuet

Lähde: Hanke2007 & TIKE		Maksetut tuet 1.1.2007 - 31.7.2010 (euroa)				
ELY-keskus	Kpl (16.7.2010 asti)	Valtio	EU	Julkinen	Yksityinen	
Uusimaa	229	2 111 725,81	1 974 675,19	4 398 954,99	10 308 302,54	
Varsinais-Suomi	343	3 010 806,68	2 728 171,88	6 097 166,48	13 162 095,76	
Satakunta	490	4 374 064,99	4 419 787,62	9 840 595,53	20 153 776,66	
Häme	451	3 399 315,19	3 199 131,66	7 121 927,59	9 651 768,72	
Pirkanmaa	504	3 804 673,01	3 779 357,72	8 415 315,93	11 948 955,37	
Kaakkois-Suomi	320	2 835 603,34	3 848 774,27	8 570 451,62	11 152 881,07	
Etelä-Savo	410	2 617 084,46	2 358 960,02	5 001 260,99	6 370 992,72	
Pohjois-Savo	408	3 957 153,54	3 588 990,09	8 005 933,17	10 033 639,07	
Pohjois-Karjala	491	3 357 004,18	3 098 448,11	6 907 583,95	8 694 604,15	
Keski-Suomi	469	2 749 150,83	2 510 076,69	5 596 896,54	6 650 314,32	
Etelä-Pohjanmaa	746	6 722 158,38	6 315 969,81	14 042 215,46	24 589 487,39	
Pohjanmaa	584	4 582 981,96	4 287 640,69	9 552 069,86	20 431 952,02	
Pohjois-Pohjanmaa	389	2 695 196,77	2 598 385,55	5 820 733,29	9 623 837,43	
Kainuu	238	1 822 642,15	1 833 559,33	4 078 897,72	2 496 190,55	
Lappi	191	2 220 793,17	2 032 331,27	4 518 993,19	3 465 864,28	
YHTEENSÄ	6263	50 260 354,46	48 574 259,90	107 968 996,31	168 734 662,05	

Yritys- ja hanketukien maksamishakemusten käsittelyaika

Palvelu:

Kriteeri:

1.1.2010 alkaen jätettyjen yritys- ja hanketukien maksamishakemusten käsittelyaika (mediaani)

ELY-keskuksessa vireille tulopäivästä tai toimintaryhmän kautta saapuneen hakemuksen ELY-keskukseen saapumispvm:stä ELY-keskuksen päätöspvm:ään saakka.

Käsittelyaikaan ei sisälly 5 %:n otantatarkastuksiin kuluva aika

Tavoitetaso:

Toteutumista tarkastellaan 30.9.ja 31.12

Toteuma 31.5.2010/Hanke2007-järjestelmä

ELY-keskus:	Tavoitetaso:	Toteutuma, mediaani, vrk:		
Uusimaa	60 vrk	49,32		
Varsinais-Suomi	60 vrk (2 kk)	60,51		
Satakunta	30 vrk	11,52		
Häme	35 vrk	26,07		
Pirkanmaa	Yritystuet: 43,55 vrk	64,66		
	Hanketuet: 95,95 vrk			
Kaakkois-Suomi	Yritystuet: 25 vrk	37,51		
	Hanketuet: 30 vrk			
Etelä-Savo	30 vrk	20,16		
Pohjois-Savo	Yritystuet: 50 vrk	66,70		
	Hanketuet: 57 vrk			
Pohjois-Karjala	40 vrk	33,39		
Keski-Suomi	48 vrk	40,58		
Etelä-Pohjanmaa	48 vrk	23,65		
Pohjanmaa	45 vrk	25,65		
Pohjois-Pohjanmaa	65 vrk	55,18		
Kainuu	45 vrk	28,63		
Lappi	70 vrk	42,54		



Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto: Eurooppa investoi maaseutualueisiin



Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Pohjois-Pohjanmaa



Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Närings-, trafik- och miljöcentralen
Centre for Economic Development, Transport and the Environment



Samassa veneessä

- **Tehtäviä on eriytetty (liikaakin?), mutta silti maksatus/tarkastus toimii edelleen olennaisena osana EU- ohjelmien toimeenpanoketjua**
- **Hankkeen toteuttaja, toimintaryhmä, rahoittaja ja maksaja toimivat samassa prosessissa, jonka tavoitteena on edistää EU-ohjelmien toteuttamista hanketoiminnan kautta**
- **Maksatuksen/tarkastuksen tehtävänä maksatusten toimeenpano = rahoittajan antaman lupauksen täyttäminen asiantuntevasti**
 - **Oikeudellinen ja taloudellinen vastuu EU:ta kohtaan**
 - **Oikeudellinen ja taloudellinen vastuu asiakasta kohtaan**
 - **Maaseuturahaston tiukat säännöt eivät tee maksatuksen toimeenpanoa kovin helpoksi**



Mitä asiakas lupaa?

- Saamansa rahoituksen turvin edistää omalla hankkeellaan maaseudun kehittämistä EU-ohjelman tavoitteiden mukaisesti
- toteuttaa hankkeensa rahoittajan hyväksymän toteutussuunnitelman mukaisesti
- perehtyä rahoituspäätöksen ehtoihin ja noudattaa niitä
- informoida rahoittajaa hankkeen kuluessa mahdollisista muutostarpeista



Mitä rahoittaja lupaa?

- Opastusta ja neuvontaa hankkeen suunnitteluun sekä sen muihin vaiheisiin
- Rahoituspäätöksen, jossa kerrotaan, mihin rahoitus myönnetään ja mitkä ovat reunaehdot, asiakkaan oikeudet ja velvollisuudet
- Avustuksen maksamisen hakijalle rahoituspäätöksen ehtojen mukaisesti = myöntöpäätös on ehdollinen lupaus rahoituksesta



Mitä maksatus/tarkastus lupaa?

- Neuvoa ja opastaa asiakkaita maksatusasioissa
- Maksaa haetun avustussumman hakijalle kohtuullisessa ajassa (resurssit huomioiden)
 - jos maksatushakemus on asianmukaisesti täytetty ja tarvittavat liitteet kunnossa
 - jos maksatushakemuksessa esitetyt toimenpiteet ja kustannukset ovat rahoituspäätöksen mukaiset ja tukikelpoiset

Minimoida asiakkaan takaisinperintäriski

- Oikeudellinen ja taloudellinen vastuu asiakasta kohtaan



Euroopan maaseudun
kehittämisen maatalousrahasto:
Eurooppa investoi maaseutualueisiin



19.2010 Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus

Pohjois-Pohjanmaa

28

Maksatusvaiheessa mitataan koko sitä edeltävän toiminnan laatua, kaikkien em. toimijoiden osalta

- ✓ Miten asiakasneuvonta/ohjeistus on onnistunut rahoitusta haettaessa
- ✓ Miten rahoituspäätösvalmistelu on vastannut sille asetettuja vaatimuksia
- ✓ Onko rahoituspäätöksen sisältö ja siinä annettu informaatio oikeaa, riittävää ja ymmärrettävää
- ✓ Miten asiakkaalle annettu maksatusneuvonta/ohjeistus on onnistunut
- ✓ Onko keskusteluyhteys toimintaryhmän, rahoittajan ja maksajan välillä toiminut
- ✓ Onko asiakas perehtynyt ohjeisiin ja ehtoihin ja toteuttanut hankkeensa tukipäätöksen ja hyväksytyt toteutus-suunnitelman mukaisesti



KIITOS!



Euroopan maaseudun
kehittämisen maatalousrahasto:
Eurooppa investoi maaseutualueisiin



Pohjois-Pohjanmaa

Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus